



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*

Nr.XIX/ 10/09.02.2021

R A P O R T

asupra **Proiectului de lege privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr.L20/2021 din 03.02.2021, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului **asupra Proiectului de lege privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)**, inițiator: Guvernul României.

Proiectul de lege a fost **adoptat tacit** de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în data de 2 februarie 2021, potrivit art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României republicată.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea unor măsuri legislative, care, alături de cele instituite deja prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2019, sunt destinate să asigure punerea completă în aplicare a Regulamentului EPPO. Pentru facilitarea aplicării directe și obligatorii la nivel național a prevederilor cuprinse în Regulament, se impun măsuri de ordin legislativ și instituțional pentru asigurarea funcționalității și a operaționalizării efective în România a Parchetului European. Proiectul cuprinde și dispoziții de ordin instituțional, organizatoric sau privitoare la alocarea resurselor de personal, financiare și materiale.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de lege.

Consiliul Superior al Magistraturii a avizat favorabil, cu observații, proiectul de lege.

Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au avizat favorabil proiectul de lege.

În conformitate cu prevederile art.63, alin.(1), la dezbaterile proiectului în ședința comisiei din data de 9 februarie 2021, a participat domnul Alexandru Dimitriu, secretar de stat din cadrul Ministerului Justiției.

În cadrul ședinței din data de 9 februarie 2021, membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări** au analizat proiectul de lege, observațiile și propunerile primite din partea Ministerului Justiției, și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele admise se regăsesc în anexa la prezentul raport care face parte integrantă din raport.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente admise** al proiectului de lege, și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) și (3) din Legea fundamentală și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul** este **Cameră decizională**.

~~Președinte,~~

~~Senator Laura-Iuliana ȘCANȚEI \~~

Secretar,

Senator Laura-Mihaela Fulgeanu-Moagher

Întocmit,
consilier Raluca Cremenescu

Amendamente admise la

proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)

L20/2021

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
1.	Art. 13. - În aplicarea art. 31 și 32 din Regulamentul EPPO,procurorii europeni delegați in Romania aplica dispozițiile corespunzătoare din Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciara internațională în materie penală, republicată, și din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și instrumentele juridice internaționale la care România este parte, precum și instrumentele juridice ale Uniunii Europene aplicabile pe teritoriul României.	Art. 13. - În aplicarea art. 31 și 32 din Regulamentul EPPO,procurorii europeni delegați in Romania aplica dispozițiile corespunzătoare din Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciara internațională în materie penală, republicată, și din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și instrumentele juridice internaționale la care România este parte, precum și instrumentele juridice ale Uniunii Europene aplicabile pe teritoriul României.	Amendament de tehnică legislativă. Îndreptare eroare materială.
2.		După alineatul (1) al art. 16 se introduce un alineat nou, alin. (1 ¹), cu următorul cuprins:	Având în vedere scrisoarea Procurorului Șef European din data de 21 octombrie 2020, prin care își exprimă acordul de

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
		<p>(1¹) Structura de sprijin prevăzută la alin. (1) este compusă dintr-un birou central, organizat în cadrul structurii centrale a Direcției Naționale Anticorupție, și din trei birouri teritoriale, organizate în cadrul serviciilor teritoriale ale Direcției Naționale Anticorupție Cluj, Iași și Timișoara. Personalul prevăzut la alin. (1) își desfășoară activitatea în cadrul biroului central și al birourilor teritoriale, în funcție de volumul de activitate al procurorilor europeni delegați, care activează în cadrul acestor structuri. Dispozițiile art. 135 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.</p>	<p>principiu pentru numărul de 15 procurori europeni delegați și pentru distribuția teritorială a acestora, se propune ca Structura de sprijin a procurorilor europeni delegați în România, organizată în cadrul Direcției Naționale Anticorupție, să fie organizată atât la nivel central, în cadrul structurii centrale a Direcției Naționale Anticorupție din București, cât și la nivel teritorial, sub forma unor birouri teritoriale, organizate în cadrul serviciilor teritoriale ale Direcției Naționale Anticorupție Cluj, Iași și Timișoara.</p> <p>Cât privește distribuția personalului de suport în birourile Structurii de sprijin (cel central și cele teritoriale), s-a propus ca aceasta să se realizeze utilizând un criteriu obiectiv și flexibil – în funcție de volumul de activitate al procurorilor europeni delegați care activează în cadrul acestor birouri, permițând, în cursul unei evoluții și dezvoltări ulterioare a Parchetului European,</p>

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
			<p>modificarea schemei de personal, fără a se impune, în acest scop, amendarea legii.</p> <p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL, USR-Plus și UDMR și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.</p>
3.	<p>Art. 16</p> <p>(...)</p> <p>(6) Procurorii europeni delegați rămân în structura de posturi și de personal a parchetului de unde provin, dar își desfășoară efectiv activitatea în cadrul Structurii de sprijin prevăzute la alin. (1). La data încetării activității ca procuror european delegat, procurorul revine efectiv la parchetul de unde provine sau la care a promovat efectiv, în condițiile legii.</p>	<p>Alineatul (6) al art. 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) Procurorii europeni delegați rămân în structura de posturi și de personal a parchetului de unde provin și își desfășoară efectiv activitatea în București, Cluj-Napoca, Iași și Timișoara, după caz, conform acordului încheiat potrivit art.13 alin.(2) din Regulamentul EPPO, beneficiind de serviciile Structurii de sprijin prevăzute la alin. (1), prin biroul central și birourile teritoriale ale acesteia. La data încetării activității ca procuror european delegat, procurorul revine efectiv la parchetul de unde provine sau la care a promovat efectiv, în</p>	<p>Pentru corelare cu textul propus la art. 16 alin. (1¹).</p> <p>Apreciem că, prin raportare la dispozițiile Regulamentului EPPO și ale Normelor de procedură internă EPPO, repartizarea teritorială a procurorilor europeni delegați nu produce consecințe și asupra competenței de investigare a cauzelor din punct de vedere teritorial. De exemplu, faptul că trei procurori europeni delegați își desfășoară activitatea în biroul din Iași, nu conduce la concluzia că din punct de vedere al competenței procurorului cei trei sunt circumscriși zonei alocate Tribunalului Iași.</p>

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
		condițiile legii.”	<p>Conform Regulamentului EPPO, dar și Normelor de procedură internă ale EPPO (de exemplu, art. 39 pct. 2, art. 35, art. 43 pct. 2, art. 49, art. 53 pct. 1 din Norme), procurorii europeni delegați pot forma echipe de urmărire penală, iar dosarul poate fi trecut de la un procuror la altul prin mecanismul realocării în funcție de diverse criterii, în nici un caz de criterii de ordin teritorial.</p> <p>Având în vedere argumentele de mai sus, apreciem că textele propuse sunt suficiente, nefiind necesară o intervenție în sensul reglementării competenței teritoriale a procurorilor europeni delegați sau al modificării Codului de procedură penală sub acest aspect.</p> <p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL, USR-Plus și UDMR și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.</p>
4.	Art. 18 (...)	Alineatul (2) al art. 18 se modifică și va avea următorul cuprins:	Pentru corelare cu textul propus la art. 16 alin. (1 ¹).

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
	<p>(2) Procurorii europeni delegați care provin de la alte parchete decât cele din București și care nu au domiciliul/reședința în București beneficiază de decontarea chiriei sau a transportului, în condițiile art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 45/2007, precum și de dreptul prevăzut la art. 13 alin. (1) lit. c) din aceeași ordonanță de urgență, dacă drepturi similare nu se acordă și de Parchetul European.</p>	<p>„(2) Procurorii europeni delegați care nu au domiciliul sau reședința în localitatea în care își desfășoară efectiv activitatea ca procuror european delegat beneficiază de decontarea chiriei sau a transportului, în condițiile art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 45/2007, precum și de dreptul prevăzut la art. 13 alin. (1) lit. c) din aceeași ordonanță de urgență, dacă drepturi similare nu se acordă și de Parchetul European.</p>	<p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL, USR-Plus și UDMR și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.</p>
5.	<p>Art. 18</p> <p>(...)</p> <p>(6) Dotările și fondurile necesare desfășurării activității Structurii de sprijin se asigură prin bugetul Direcției</p>	<p>Alineatul (6) al art. 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) În vederea acoperirii cheltuielilor necesare desfășurării activității Structurii de sprijin, inclusiv a celor legate de dotările materiale, precum și</p>	<p>Amendamentul este introdus la solicitarea DNA și are în vedere evitarea dificultăților în asigurarea unor condiții optime de funcționare a Parchetului European în România.</p>

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare
	Naționale Anticorupție.	pentru acoperirea cheltuielilor judiciare aferente anchetelor penale în cauzele de competența Parchetului European vor fi alocate fonduri bugetare corespunzătoare, acestea fiind asigurate prin bugetul Direcției Naționale Anticorupție.”	Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL, USR-Plus și UDMR și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.
6.	Art. 20 [...] (2) Circumscripțiile teritoriale ale instanțelor prevăzute la alin. (1) lit. a) sunt prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta lege.	Alineatul (2) al art. 20 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Circumscripțiile teritoriale ale instanțelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) sunt prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta lege.”	Pentru un plus de claritate a reglementării, având în vedere faptul că în toate cazurile competența, inclusiv cea teritorială, trebuie reglementată expres de lege, cât și pentru corelare cu modificarea Anexei la lege.
7.	Anexa la proiect , a doua coloană a tabelului: „Instanța de judecată competentă potrivit art. 19.”	Anexa la lege se modifică și va avea următorul cuprins: Anexă Circumscripțiile teritoriale ale instanțelor competente să judece potrivit art. 20 alin. (1) lit. a) și b) cauzele privind infracțiuni cu privire la care urmărirea penală a fost efectuată de către Parchetul European, potrivit Regulamentului (UE) 2017/1.939 al	Pentru eliminarea unei erori materiale (coloana a II-a din actuala formă a anexei trimite în mod eronat la art. 19, fiind vorba în realitate de art. 20) și pentru un plus de claritate a reglementării, având în vedere faptul că în toate cazurile competența, inclusiv cea teritorială, trebuie reglementată expres de lege.

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare									
		<p>Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)</p> <p>a) Circumscripțiile tribunalelor</p> <table border="1" data-bbox="840 509 1422 1340"> <thead> <tr> <th data-bbox="840 509 918 627">Nr. Crt.</th> <th data-bbox="918 509 1187 627">Instanța și localitatea de reședință</th> <th data-bbox="1187 509 1422 627">Circumscripția teritorială</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="840 627 918 1230">1</td> <td data-bbox="918 627 1187 1230">Tribunalul București Sediul: municipiul București</td> <td data-bbox="1187 627 1422 1230">Municipiul București Județele: Argeș, Călărași, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Olt, Teleorman, Vâlcea, Constanța, Tulcea, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Prahova</td> </tr> <tr> <td data-bbox="840 1230 918 1340">2</td> <td data-bbox="918 1230 1187 1340">Tribunalul Cluj Sediul: municipiul Cluj</td> <td data-bbox="1187 1230 1422 1340">Județele: Cluj, Brașov, Covasna,</td> </tr> </tbody> </table>	Nr. Crt.	Instanța și localitatea de reședință	Circumscripția teritorială	1	Tribunalul București Sediul: municipiul București	Municipiul București Județele: Argeș, Călărași, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Olt, Teleorman, Vâlcea, Constanța, Tulcea, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Prahova	2	Tribunalul Cluj Sediul: municipiul Cluj	Județele: Cluj, Brașov, Covasna,	<p>Amendament propus de Ministerul Justiției, preluat de senatorii PNL, USR-Plus și UDMR și adoptat, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, de membrii comisiei.</p>
Nr. Crt.	Instanța și localitatea de reședință	Circumscripția teritorială										
1	Tribunalul București Sediul: municipiul București	Municipiul București Județele: Argeș, Călărași, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Olt, Teleorman, Vâlcea, Constanța, Tulcea, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Prahova										
2	Tribunalul Cluj Sediul: municipiul Cluj	Județele: Cluj, Brașov, Covasna,										

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise		Motivare	
			Napoca	Sibiu, Alba, Bistrița Năsăud, Sălaj, Harghita, Mureș, Bihor, Satu Mare, Maramureș	
		3	Tribunalul Iași Sediul: municipiul Iași	Județele : Bacău, Neamț, Suceava, Botoșani, Iași, Galați, Vrancea, Vaslui	
		4	Tribunalul Timiș Sediul: municipiul Timișoara	Județele: Dolj, Gorj, Hunedoara, Mehedinți, Arad, Caraș-Severin, Timiș	
		b) Circumscripțiile curților de apel			
		Nr. crt.	Instanța și localitatea de reședință	Tribunalele cuprinse în circumscripția curții de apel	
		1	Curtea de Apel București	Tribunalul București	

Nr. crt.	Proiect de lege	Amendamente admise		Motivare	
			Sediul: municipiul București		
		2	Curtea de Apel Cluj Sediul: municipiul Cluj Napoca	Tribunalul Cluj	
		3	Curtea de Apel Iași Sediul: municipiul Iași	Tribunalul Iași	
		4	Curtea de Apel Timișoara Sediul: municipiul Timișoara	Tribunalul Timiș	